

MYNDIGHETSNAÄMNDEN

Datum
2017-02-16

Plats och tid	Fågelsjörummet kl.08.30-10.45
Beslutande	Per Olov Persson (M) Tommy Borg (S) Lasse Bergqvist (L) Erik Noresten (M) ersätter John Nyman (C) Bengt Nyström (L) ersätter Sune Frost (MP)
Övriga deltagande	Helena Olovsson Haglund, plan- och byggchef Peter Nystedt, räddningschef Niklas Svensson, tf miljöchef Sanna Sved, bygglovhandläggare Roland Nilsson, bygglovhandläggare Kristin Wallberg, sekreterare Mikael Byström, planingenjör Janne Larsson, miljöhandläggare, Lägesrapport Miljö
Ej tjänstgörande ersättare	Elisabeth Collin (LB)
Utses att justera	Lasse Bergqvist
Justeringens plats och tid	Samhällsutvecklingsförvaltningen, plan 4, 2017-02-16, kl.11.30

Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer 11 - 17
	Kristin Wallberg	
	Ordförande	
	Per Olov Persson	
	Justerande	
	Lasse Bergqvist	

ANSLAG/BEVIS

Organ Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag
Myndighetsnämnden

Sammanträdesdatum 2017-02-16

Datum för anslags uppsättande:

2017-02-16

Datum för anslags nedtagande:

2017-03-10

**Förvaringsplats för
protokollet**

Samhällsutvecklingsförvaltningen,
plan 4, Förvaltningshuset, Ljusdal

Underskrift

.....
Kristin Wallberg

Innehållsförteckning

(1)	Lägesrapport Räddningstjänsten	4
(2)	Solpanels riktlinjer	5
(3)	Anmälan om ovårdad byggnad på Tandsjö 16:3 (gamla affären) i Tandsjöborg	6 - 7
(4)	Lägesrapport Plan och byggenheten	8
(5)	Anmälan om etablering av vindkraftverk på Blacksåsberget	9 - 11
(6)	Lägesrapport Miljöenheten	12
(7)	Delegationsärenden	13

MYNDIGHETSNÄMNDEN

Datum
2017-02-16

INFO.2017.3

§11

Lägesrapport Räddningstjänsten

Räddningschef Peter Nystedt informerar i sin lägesrapport från Räddningstjänsten om:

Ärendestatistik

Aktiviteter och händelser av intresse

* Rib-17 avtalet. Nytt fackligt avtal för räddningstjänsten

* Planering pågår inför övningen X-stream 2017

Räddningstjänstens Tillsynsplan 2017, Lagen om skydd mot olyckor (LSO), och Lag om brandfarliga och explosiva varor (LBE) presenteras och godkännes.

MYNDIGHETSNÄMNDEN

Datum
2017-02-16

ALLM.2017.1

§12

Beslut gällande ändrade riktlinjer för solpaneler

Beslut

Myndighetsnämnden beslutar, att följande riktlinjer ska gälla i fortsättningen för bygglovsprövningen.

Bygglov solpaneler - riktlinjer

Solpaneler kan sättas upp för att generera elektrisk ström (solel) eller för att värma vatten (solvärme).

För att montera solpaneler på en byggnad eller fristående på marken kan det behövas bygglov.

Bygglov behövs för att montera solpaneler fristående på marken eller på ställning placerad på mark.

Bygglov behövs för att montera solpaneler på byggnad inom:

- detaljplanelagt område *)
- områdesbestämmelser *)
- sammanhållen bebyggelse *)
- område med kulturhistoriskt värdefull bebyggelse.

*) Undantag inom detaljplanelagt område/områdesbestämmelser/sammanhållen bebyggelse där bygglov inte behövs, gäller om:

- solpanelerna monteras på tak på en-/tvåbostadshus, om de följer takvinkeln och tar upp en yta på max 35 kvadratmeter
- solpanelerna monteras direkt på fasad på en-/tvåbostadshus och tar upp en yta på max 35 kvadratmeter.

Undantag gäller under förutsättning att det i detaljplan/områdesbestämmelser inte finns särskilda bestämmelser.

Bygglov behövs inte för att montera solpaneler på bygglovsbefriad byggnad, till exempel friggebod eller ekonomibygnad för jordbrukets eller skogsbrukets behov.

MYNDIGHETSNAÄMNDEN

Datum
2017-02-16

ALLM.2015.37

§13

Anmälan om ovårdad byggnad på Tandsjö 16:3 (gamla affären) i Tandsjöborg

Beslut

- Med stöd av 11 kap. 19 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, föreläggs att senast inom 3 månader från det att beslutet har vunnit laga kraft vidta åtgärd enligt följande: Huvudbyggnaden på fastigheten Hamra 21:5 ska genom följande punkter försättas i vårdat skick. Samtliga åtgärder ska utföras av fastighetsägaren
 - Hela fasad A, B, C och D på hus 1 ska målas.
 - Främmande föremål på tak ovan fasad D skall tas bort.
- Om föreläggandet inte följs kan myndighetsnämnden besluta att åtgärden ska genomföras på den försumliga bekostnad och hur det ska ske eller förena föreläggandet med vite.

Handlingar som ingår i beslutet

Bilaga 1 - förtydligande av åtgärds punkter

Foton diarieförda 2016-11-18

Bild från Google Streetview 2015

Ärendet

Beslutsmottagare är

En anmälan om eventuellt ovårdad byggnad inkom till myndighetsnämnden den 2015-10-26.

Fastigheten besöktes av plan- och bygg den 2016-11-18 då man kunde konstatera att byggnaden är ovårdad. Fastighetsägarna gavs sedan via skrivelse från plan- och bygg möjlighet att yttra sig om detta. Ingen förklaring inkom inom föreskriven tid.

Motivering till beslut

8 kap. 14 § Ett byggnadsverk ska hållas i vårdat skick och underhållas så att dess utformning och de tekniska egenskaper som avses i 4§ i huvudsak bevaras.

Enligt 11 kap. 5 § PBL ska myndighetsnämnden pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i PBL med mera.

Om en byggherre, ägare, nyttjanderättshavare, väghållare, kontrollansvarig, sakkunnig eller huvudman för en allmän plats låter bli att vidta en åtgärd och därigenom bryter mot en skyldighet enligt PBL eller föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av lagen, får byggnadsnämnden enligt 11 kap.19 § PBL förelägga denne att inom en viss tid vidta åtgärden (åtgärdsföreläggande).

MYNDIGHETSNÄMNDEN

Datum
2017-02-16

11 kap. 15 § En tillsynsmyndighet ska pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

11 kap. 19 § Om en byggherre, ägare, nyttjanderättshavare, väghållare, kontrollansvarig, sakkunnig eller huvudman för en allmän plats låter bli att vidta en åtgärd och därigenom bryter mot en skyldighet enligt denna lag eller föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av lagen, får byggnadsnämnden förelägga denne att inom en viss tid vidta åtgärden (åtgärdsföreläggande).

Myndighetsnämnden gör bedömningen att byggnaden i fråga är ovårdad och ska åtgärdas.

Sändlista

Beslutet delges med rek.

Hur man överklagar, se bilaga

MYNDIGHETSNÄMNDEN

Datum
2017-02-16

INFO.2017.1

§14

Lägesrapport Plan och byggenheten

Plan- och byggchef Helena Olovsson Haglund informerar i sin lägesrapport från Plan- och byggenheten om:

Ärendestatistik
Aktiviteter och händelser av intresse

MYNDIGHETSNAÄMNDEN

Datum
2017-02-16

MFV.2015.107

§15

Anmälan om etablering av vindkraftverk på Blacksåsberget

Yttrande

Myndighetsnämnden vidhåller tidigare ställningstaganden, bedömningar och beslut varför nämnden anser att överklagan ska avslås. Myndighetsnämnden anser inte att Vindmark framfört information eller bedömningar som föranleder att myndighetsnämndens beslut ska ändras.

Samtliga dokument, utom Grunder för överklagan och bilaga 1 och bilaga 6, har tidigare hanterats i anmälan och bygglovsansökan varför de redan finns med i tidigare beslut.

Nedan lämnas kommentarer över Vindmarks grunder för överklagande av länsstyrelsens beslut att förbjuda vindkraftsetablering på Blacksåsberget. Yttrandena följer den indelning i nummer och rubrik som Vindmark lämnat i sina grunder för överklagan.

2.1 Översiktsplan, tematiskt tillägg och kulturmiljö

Sökanden påstår i sina grunder för överklagandet på sidan 4, att kommunens översiktsplan (ÖP) anger att Harsaområdet är lämplig vindkraft genom att citera och tolka följande text ur ÖP: *”länets planeringsmål är att ha en vindkraftsproduktion på 294 GWh fram till år 2015. Harsaområdet och en del andra höglänta områden i kommunen bedöms vara intressanta för vindkraftsproduktion”.*

Myndighetsnämnden anser inte att dessa meningar kan användas lösryckta ur sitt sammanhang. Översiktsplanen beskriver att Harsaområdet är intressant för vindkraftsproduktion, energimyndigheten hade ju utsett ett riksintresse för vindkraft just där utifrån främst vindförutsättningarna. Men planen anger inte att Harsa för den skull är lämpligt för vindkraftsetablering. I stycket längre ner på samma sida (sid 52) i ÖP hänvisas till att ett tematiskt tillägg som beskriver att områden som kan vara lämpliga för vindkraften ska tas fram, detta fanns inte vid den tidpunkt som ÖP skrevs.

Det finns således ingen värdering utan snarare ett konstaterande i formuleringen ovan. På sidan 56 i översiktsplanen, under kommunens ställningstagande, är Harsa särskilt omnämnt som centrum för längdskidåkning och ett friluftsområde med välutvecklat spårssystem, övernattningsstugor, husvagnscamping med mera. Längre ner står det också klart och tydligt att ”kommunen ska i planering, tillståndsgivning och verksamhet skydda områden med höga rekreativvärden”.

Harsaområdet finns inte utpekade som lämpligt för vindkraftsetablering i det tematiska tillägget. Anledningen till detta är att Harsaområdet har flera tungt vägande motstående intressen som kommunen värnar om och som kan komma till skada vid en etablering. Området beslutades därför inte att ingå i tillägget. I det tematiska tillägget anges även att kommunen kommer att vara restriktiv att bevilja vindkraftsanläggningar utanför de utpekade områdena.

MYNDIGHETSÄMNDEN

Datum
2017-02-16

Myndighetsnämnden anser därmed att det inte råder någon tvekan om vad kommunen menar i sin översiktsplan -Harsaområdet är inte lämpligt för vindkraftsetablering eftersom det kan skada andra viktiga intressen.

2.3 Förenlighet med miljöbalken 3 och 4 kap

Eftersom vindkraftsparken nu ligger inom riksintresse för friluftsliv gäller 4:e kapitlet i miljöbalken. För synpunkter se under punkt 2.4

2.4 Riksintresse för rörligt friluftsliv

Vindmark anser att argumentet om att en revidering av riksintresse friluftsliv, som länsstyrelsen framfört i sitt beslut, är rättsosäkert då förevarande ärende inte skall påverkas av något som i framtiden eventuellt inträffar. En revidering av riksintresset för friluftsliv har nu genomförts och beslutats av naturvårdsverket (2016-04-21). Revideringen innebär att ett nytt område beslutats som innefattar berört området i Harsa. Samtliga vindkraftverk i ansökan för Blacksås vindkraftpark befinner sig nu inom riksintresset för friluftsliv. I riksintressebeslutet anges exploatering av vindkraft som ett exempel på verksamhet som påtagligt kan skada områdets värden. Detta styrker ytterligare nämndens bedömning och beslut om förbud.

Vad det gäller vägning av de olika riksintressena anser nämnden att riksintresset för friluftsliv på denna plats ska ha företräde framför riksintresset för vindkraft med hänvisning till områdets kvalitéer inom kulturmiljö, natur, friluftsliv, rekreation och turism. Energiproduktionen bedöms inte väga tyngre än nämnda kvalitéer. Myndighetsnämndens bedömning, i och med detta, är att tidigare beslut om att förbjuda etableringen av vindkraft vid Blacksåsberget i Harsa ytterligare stärks i och med det nya beslutet om riksintresse för friluftsliv.

Vindmark invänder emot att områdets upplevelsevärde skulle påverkas negativt av visuella effekter och ljud. Även om bullernivåerna vid bostäder hålls inom de idag uppsatta riktvärdena kommer stora markområden för det rörliga friluftslivet ändå att påverkas kraftigt, över 8 kvadratkilometer kommer att uppnå buller om mer än 35 dB (A) vilket överskrider rekommendationerna för så kallade tysta miljöer lämpliga för till exempel friluftsliv. Utöver detta kommer skuggutbredning och påverkan på landskapsbilden. Myndighetsnämnden bedömer att platsen även ur denna synvinkel är mycket olämplig. Området som föreslås för vindkraft har sådana kvalitéer för det rörliga friluftslivet att dessa riskerar att skadas.

Vindmark påpekar att en skoterled idag går genom området och att en skoter medför mer buller än ett vindkraftverk. Myndighetsnämnden håller med sökanden att skoteråkning kan vara störande, speciellt i områden för friluftsliv.

Inget säger dock att skoterleden måste gå genom detta område bara för att den idag gör det. Den kan relativt enkelt flyttas och läggas så att den inte medför olägenheter för området. Att anlägga skoterleder är generellt inte anmälnings- eller tillståndspliktigt enligt miljöbalken och är därför inget som myndighetsnämnden har rådighet över förutom om eventuella klagomål uppstår. Buller från skotertrafik är annorlunda jämfört med buller från vindkraft. Bullret är inte konstant och varierar med säsong och tidpunkt beroende på trafikintensitet, med mera. En vindkraftpark bedöms ha en bullerkaraktär som är mer konstant och som varierar med vindhastighet och vindriktning.

MYNDIGHETSÄMNDEN

Datum
2017-02-16

Myndighetsnämndens erfarenheter från Svartvallsbergets vindkraftpark och även från Sörbyparkens vindkraftpark är att det kan råda problem med lågfrekvent ljud från vindkraftparker. Även om det lågfrekventa ljudet förmodligen inte når gängse riktvärden, kan det ändå upplevas som mycket störande.

Vindmark hänvisar till det samarbetsavtal som markägarna och Harsagården ingått i, där Harsagården äger rätt att fritt nyttja markägarnas fastigheter för skidåkning mot att markägarna äger rätt att uppföra vindkraftverken på Bondarvsvallsberget och Blacksås. Myndighetsnämnden mottog även ytterligare en skrivelse från ovan nämnda markägare där markägarna uppger att *”om den politik som en del tjänstemän uppenbarligen driver skulle förverkligas och Ljusdals kommun inte ger tillstånd till att bygga vindkraftverk, då faller vår överenskommelse. Då finns ingen anledning för oss att acceptera kommersiell verksamhet (typ skidturism) på våra marker”*.

Den sistnämnda skrivelsen tolkar myndighetsnämnden som ett direkt hot mot myndighetsutövandet eftersom det skickades inför att nämnden skulle fatta beslut. Myndighetsnämndens uppfattning är att detta är två olika sakfrågor som inte skall blandas ihop, det allmänna friluftslivsintresset och privata markägarfrågor/företagsfrågor. Hur området nyttjas just idag skall inte vara avgörande för beslutet även om det är en viktig synpunkt, områdets kvalitéer måste främst ses ur ett allmänt perspektiv och även ett framtidsperspektiv, för kommande generationers behov.

2.5 Finnbrännans naturreservat och biotopskydd

Vindmark hävdar att naturvärdena i Finnbrännans naturreservat är angripet av skadedjur och att stora delar är döende vilket minskar betydelsen av reservatets naturvärden som de ursprungligen beskrivits och kanske den inverkan som eventuellt uppstår vid en etablering av vindkraftsparken. Myndighetsnämndens bedömning är inte att det är självklar att naturvärdena minskar för att reservatet är angripet av skadedjur och att många träd är döende. Det kan också vara så att naturvärdena ökar vid en sådan förändring.

Myndighetsnämnden kan också konstatera att Finnbrännabäckens naturreservat nu är beslutat och därför bör vara med i bedömningen om eventuell påverkan av en vindkraftsetablering.

2.6 Kumulativa effekter

Vid platsbesök kan konstateras att de uppförda vindkraftverken i Sörbyparken som syns från till exempel Harsagården upplevs betydligt mer synliga och dominerande i verkligheten än vad fotomontagen visar. Detta är ingen kritik mot själva fotomontagen i sig utan snarare ett konstaterande att verkligheten är svår att åskådliggöra i tvådimensionella bilder.

Nämnden bedömer att Blacksås vindkraftpark i stort kommer att upplevas som att den ingår i Sörbyparken för personer som befinner sig vid Harsagården eller fritidshuset nordväst om Harsagården. Den kumulativa effekten gör att en bred sektion av utsikten och upplevelsen av området kommer att domineras av vindkraftverk.

MYNDIGHETSNÄMNDEN

Datum
2017-02-16

INFO.2017.2

§16

Lägesrapport Miljöenheten

Tf miljöchef Niklas Svensson informerar i sin lägesrapport från miljöenheten om:

Ärendestatistik
Aktiviteter och händelser av intresse

* Jordbruksprojektet 2017-2018

MYNDIGHETSÄMNDEN

Datum
2017-02-16

INFO.2017.4

§17

Delegationsärenden

Beslut

Myndighetsnämnden beslutar att nedanstående delegationsbeslut anslås.

Ärendet

Följande delegationsbeslut redovisades vid dagens sammanträde.

Bygg

Belutsnummer: 2017.19 - 2017.64

Miljö

Beslutsnummer: 2017.2 -2017.92

Räddning:

Beslutsnummer: 2016.320, 324, 342.
2017.1, 2, 6, 7